

UEF MANIFESTO 2014

Όπως εγκρίθηκε από το
XXIV Συνέδριο της Ένωσης των Ευρωπαϊκών Φεντεραλιστών, Βερολίνο, 16-17 Νοεμβρίου 2013

Προς Ομοσπονδιακή Ένωση

Η Ευρώπη διέρχεται μια περίοδο αναταραχής και αβεβαιότητας. Η ίδια η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) αντιμετωπίζει μεγάλο πρόβλημα. Η μακρόχρονη χρηματοοικονομική κρίση, η οποία έχει οδηγήσει σε οικονομική στασιμότητα, ανεργία και πολιτικό κατακερματισμό, έχει αποκαλύψει, όχι μόνο τις αδυναμίες στο σχεδιασμό της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης και τις αδυναμίες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, αλλά και μια έλλειψη δέσμευσης στην Ευρωπαϊκή ολοκλήρωση από τα κράτη της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η ΕΕ έχει χάσει την εμπιστοσύνη πολλών πολιτών.

Για να καταφέρει να επιβιώσει η Ευρωπαϊκή Ένωση τα επόμενα χρόνια, θα πρέπει να ακολουθήσει τα μονοπάτια της κοινωνικής ειρήνης, της ευημερίας και της πολιτικής ενότητας. Μια ομοσπονδιακή Ευρώπη με ισχυρούς δημοκρατικούς θεσμούς είναι ο μόνος τρόπος για να ανταποκριθεί σε αυτήν την πρόκληση. Η Ευρώπη δε θα είναι ενωμένη αν δεν είναι δημοκρατική, και δεν θα είναι δημοκρατική αν δεν είναι ομοσπονδία.

Η διαδικασία της οικοδόμησης μιας γνήσιας Ευρωπαϊκής ομοσπονδιακής ένωσης μπορεί να ξεκινήσει σήμερα με την ευρωζώνη και με τα κράτη που έχουν πραγματικά δεσμευτεί για την υιοθέτηση του ευρώ. Είναι η ευθύνη των δικών μας φορέων λήψης αποφάσεων να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την επίλυση των προβλημάτων, να θέσει τις υποθέσεις μας σε τάξη και να αποκαταστήσει την εμπιστοσύνη.

Καλούμε, λοιπόν, τα πολιτικά κόμματα και υποψήφιους στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου το 2014 να καταστήσουν την επίτευξη μιας ομοσπονδιακής ένωσης κεντρικό θέμα της εκστρατείας τους. Εκλογές με πραγματική Ευρωπαϊκή διάσταση θα είναι ελκυστικές για τους πολίτες και θα οδηγήσουν σε μεγαλύτερη προσέλευση.

Καλωσορίζουμε, επομένως, το γεγονός ότι τα Ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα προτείνουν υποψήφιους για την προεδρία της Επιτροπής και για άλλες θέσεις.

Καλούμε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να αναπτύξει τις προτάσεις του σχετικά με τη δομή της ομοσπονδιακής ένωσης παράλληλα με τους εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων σε μια διακοινοβουλευτική διάσκεψη.

Αντιμετωπίζοντας την κρίση

Οι φεντεραλιστές πιστεύουμε ότι μόνο η μεγαλύτερη δημοσιονομική ολοκλήρωση θα οδηγήσει την Ευρώπη εκτός κρίσης και θα εκπληρώσει τις οικονομικές και δημοκρατικές αξιώσεις της

Ευρώπης. Αυτή η νέα πολιτεία πρέπει να σχηματιστεί γύρω από τα κράτη, των οποίων το νόμισμα είναι ή θα είναι σύντομα το ευρώ.

Σε πρώτη φάση, η ευρωζώνη χρειάζεται μία πραγματική τραπεζική ένωση, εμπεριέχοντας έναν ευρωπαϊκό μηχανισμό διάσωσης και ένα ομοσπονδιακό σχέδιο ασφάλειας των καταθέσεων. Καθοριστική παρέμβαση χρειάζεται ακόμα προκειμένου να διαχωριστεί το εθνικό από το τραπεζικό χρέος. Οι κανονισμοί πρέπει να είναι αυστηροί, ξεκάθαροι και δίκαιοι. Σε εθνικό επίπεδο, η δημοσιονομική πειθαρχία πρέπει να συνοδεύεται από οικονομικές μεταρρυθμίσεις. Σε ευρωπαϊκό καθώς και εθνικό επίπεδο, μία καλύτερη ισορροπία πρέπει να επιτευχθεί μεταξύ της δημοσιονομικής σύγκλησης και της επένδυσης στην ανάπτυξη και σε θέσεις εργασίας: η δημοσιονομική ένωση δεν είναι βιώσιμη χωρίς κοινωνική δικαιοσύνη. Η αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων πρέπει να είναι η προτεραιότητα.

Έχει γίνει ξεκάθαρο ότι τα αμιγώς εθνικά προγράμματα ανάκαμψης είναι σε μεγάλο βαθμό αναποτελεσματικά. Μόνο δημιουργώντας τα εργαλεία και τα εφόδια για κοινές Ευρωπαϊκές οικονομικές, βιομηχανικές και ενεργειακές πολιτικές μπορούμε να τονώσουμε το εμπόριο και την ανταγωνιστικότητα, να ενισχύσουμε την έρευνα και την εκπαίδευση, να οικοδομήσουμε Διευρωπαϊκά δίκτυα και να ολοκληρώσουμε την ενιαία αγορά υπηρεσιών.

Η UEF καλωσορίζει την υφιστάμενη νομοθεσία που θα διασφαλίζει την ευθύνη για τον προϋπολογισμό σε εθνικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο. Τώρα προτρέπουμε την ευρωζώνη να προχωρήσει άμεσα στην αντιμετώπιση του χρέους που καταστρέφει τις ευκαιρίες για πάρα πολλούς ευρωπαίους πολίτες. Χρειαζόμαστε επαρκείς τρόπους Ευρωπαϊκής φορολόγησης και νέα είδη Ευρωπαϊκών εργαλείων για το χρέος για μία ενεργή ευρωπαϊκή κοινωνική και οικονομική πολιτική.

Χρειάζεται να αντικαταστήσουμε τις συμβατικότητες της ad hoc πολιτικής με δημοκρατικά νομιμοποιημένες πολιτικές και μέτρα συμπεριλαμβανόμενων των αυτόματων σταθεροποιητών, οι οποίοι ενισχύουν την αλληλεγγύη και την ανάπτυξη, για μία Ευρωπαϊκή κοινωνική οικονομία της αγοράς, εάν επιτευχθούν οι όροι και οι κανόνες της δημοσιονομικής σταθερότητας και των διαρθρωτικών αλλαγών.

Αυτά τα βήματα απαιτούν τον μετασχηματισμό της ευρωζώνης σε μία πραγματική πολιτική ένωση. Και εκείνα τα κράτη τα οποία προτίθενται να ενταχθούν στο ευρώ πρέπει να συνδεθούν, όσο πιο στενά γίνεται, σε αυτή τη διαδικασία ολοκλήρωσης.

Αναθεώρηση Συνθήκης.

Η Συνθήκη της Λισαβόνας εξαντλεί τα όριά της, υπό την πίεση της διαχείρισης της κρίσης. Η αναθεώρησή της είναι αναπόφευκτη, αν πρόκειται η Ένωση να ξεπεράσει τις παρούσες δυσκολίες.

Γι' αυτό τον λόγο, κάνουμε έκκληση για μία Συνταγματική Συνέλευση το συντομότερο δυνατό, μετά από τις Ευρωεκλογές του 2014 και το αργότερο την άνοιξη του 2015. Η Συνέλευση αυτή, θα αποτελείται από ευρωβουλευτές, εθνικούς βουλευτές, την Επιτροπή και εθνικές κυβερνήσεις. Αλλά θα πρέπει επίσης να προσεγγίσει και τα μέσα ενημέρωσης, τα πολιτικά κόμματα, την κοινωνία των πολιτών και την κοινή γνώμη με άμεσο και αποτελεσματικό τρόπο. Το έργο της

πρέπει να περιλαμβάνει και την υποχρέωση εξήγησης και αιτιολόγησης των αποφάσεών της.

Η ατζέντα της Συνέλευσης πρέπει να είναι ανοιχτή, αλλά διαμορφωμένη από μία συνεκτική πολιτική στρατηγική, βασισμένη στην επαναθεμελίωση και ανανέωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης γύρω από μία ομοσπονδιακή πρωτοπορία. Καθήκον της θα είναι η διατύπωση ενός νέου θεμελιώδους νόμου που να παρέχει μία συμφωνία διαρκείας για το σύστημα διακυβέρνησης της Ένωσης, μαζί με μία σαφέστερη εικόνα του μέλλοντος.

Η νέα Συνθήκη πρέπει επιπλέον να ενισχύει την ικανότητα δράσης της Ένωσης εσωτερικά και εξωτερικά. Πρέπει να είναι ένα ισχυρό συνταγματικό πλαίσιο εντός του οποίου οι κυβερνήτες και οι νομοθέτες να έχουν τη δύναμη να πραγματοποιήσουν συνεκτικές και αποτελεσματικές επιλογές σχετικά με την πολιτική κατεύθυνση.

Τα κράτη-μέλη οφείλουν να σέβονται τις αρχές και τις αξίες της Ένωσής τους, και η ΕΕ πρέπει να είναι σε εγρήγορση και να αντιδρά αποτελεσματικά όταν πραγματοποιούνται σχετικές αλλαγές στα εθνικά συντάγματα.

Μία γνήσια κοινή πολιτική μετανάστευσης και ασύλου είναι απαραίτητη για να πραγματοποιηθεί ο ευρωπαϊκός χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Οι ευθύνες για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης πρέπει να μοιράζονται σωστά, και τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών να γίνονται απολύτως σεβαστά.

Τα προξενικά δικαιώματα της ιδιότητας του Ευρωπαίου πολίτη πρέπει να ενισχυθούν, και οι προξενικές θέσεις της ΕΕ να προαχθούν. Οι Ευρωπαίοι πολίτες που ζουν σε άλλα κράτη-μέλη της ΕΕ θα έπρεπε να επιτρέπεται να ψηφίζουν σε όλες τις εκλογές στον τόπο διαμονής τους.

Το φάσμα της Πρωτοβουλίας Ευρωπαίων Πολιτών θα έπρεπε να διευρυνθεί και η εφαρμογή του να γίνει πιο εφικτή.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν θα γίνει ο παγκόσμιος παίκτης που φιλοδοξεί, εφόσον τα κράτη-μέλη της δεν δεσμευθούν σοβαρότερα στην ανάπτυξη κοινής εξωτερικής, αμυντικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας. Προς το παρόν, η Ευρώπη δεν αποτυγχάνει μόνο να υπερασπιστεί τις δικές της αξίες και τα δικά της συμφέροντα, αλλά και να εκπληρώσει τη δυναμική της να είναι μία θετική πηγή στις παγκόσμιες υποθέσεις. Οι Ευρωπαίοι πολίτες έχουν μία ισχυρή αφοσίωση στην ειρήνη.

Για να επιτευχθούν αυτοί οι στόχοι, η αναθεώρηση της συνθήκης πρέπει να πετύχει να προσαρμόσει τις αρμοδιότητες και να αυξήσει τις εξουσίες των ευρωπαϊκών θεσμών όπου χρειάζεται.

Ομόσπονδη διακυβέρνηση

Το βασικό νέο στοιχείο του θεμελιώδους νόμου θα είναι η εγκαθίδρυση μίας ομοσπονδιακής κυβέρνησης, με έναν ισχυρό Υπουργό Οικονομικών, για τη δημοσιονομική και οικονομική ένωση. Η ευρωζώνη πρέπει να έχει τη δική της δημοσιονομική ικανότητα, συμβάλλοντας στην μακροοικονομική σταθερότητα. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα έπρεπε να χρηματοδοτείται από αυθεντικά ίδιες αυτόνομες πηγές – όπως οι φόροι σε εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα ή στις χρηματοπιστωτικές συναλλαγές – οι οποίες, με την απομάκρυνση από το σημερινό σύστημα των

απευθείας εθνικών συνεισφορών, θα επιτρέψει στον πυρήνα της ομοσπονδίας να ξεφύγει από την παράλυση της «δίκαιης ανταπόδοσης».

Η νέα συνθήκη πρέπει να επιτρέψει την προοδευτική αμοιβαιοποίηση τουλάχιστον ενός μέρους του εθνικού χρέους μέσα στην ευρωζώνη, με αυστηρές προϋποθέσεις. Θα πρέπει να άρει την απαγόρευση της χρηματοδότησης του χρέους, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι το ομοσπονδιακό χρέος υπόκειται σε περιορισμούς αντίστοιχους με αυτούς που επιβάλλονται στα κράτη. Επιπλέον, οι σημερινοί κανόνες ομοφωνίας για τις αποφάσεις που αφορούν τις ίδιες πηγές και το πολυετές οικονομικό πλαίσιο, πρέπει να τροποποιηθούν.

Καλύτερη δημοκρατία

Η UEF πιστεύει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα επιβιώσει και θα ευημερήσει μόνο εμβαθύνοντας σε μία ευρωπαϊκή δημοκρατία: δραστηριοποιούμαστε για να ενδυναμώσουμε τον ευρωπαϊκό δημόσιο χώρο, με την πλήρη συμμετοχή των πολιτών σε κάθε στάδιο της συντακτικής διαδικασίας.

Θα έπρεπε να μεταφέρουμε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τις περισσότερες εναπομείνασες εκτελεστικές εξουσίες που τώρα κρατά το Συμβούλιο, τουλάχιστον στο οικονομικό και δημοσιονομικό πεδίο, μετατρέποντας την Επιτροπή σε μία αναγνωρισμένη κυβέρνηση που λογοδοτεί. Το μέγεθος της Επιτροπής πρέπει να μειωθεί, με τα μέλη της να προτείνονται από τον υποψήφιο Πρόεδρο και να εκλέγονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Τα δύο νομοθετικά σώματα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, θα πρέπει να είναι ισότιμα. Η σύνθεση του Κοινοβουλίου θα πρέπει να καθορίζεται από διαφανείς, λογικούς και κατανοητούς κανόνες, βασισμένους στον πληθυσμό των κρατών-μελών και με σεβασμό στην αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας. Με στόχο την οικοδόμηση πραγματικών ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και την ενίσχυση της ευρωπαϊκής διάστασης της πολιτικής, ένας αριθμός ευρωβουλευτών θα πρέπει να εκλέγεται σε πανευρωπαϊκό επίπεδο από υπερεθνικές λίστες. Το Κοινοβούλιο πρέπει να κερδίσει το δικαίωμα συναίνεσης σε μεταβολές των συνθηκών και στην εισδοχή νέων κρατών.

Οι περιορισμοί στο φάσμα της δικαιοδοτικής αρμοδιότητας του Δικαστηρίου θα πρέπει να αρθούν, και η πρόσβαση των ατόμων στο Δικαστήριο να διευκολυνθεί.

Βαθύτερη νομιμοποίηση

Χρειάζονται ευέλικτες δημοκρατικές διαδικασίες για την τροποποίηση των συνθηκών, οι οποίες θα πρέπει να τίθενται σε ισχύ είτε με την επικύρωσή τους από μία ενισχυμένη πλειοψηφία κρατών-μελών και ευρωβουλευτών, είτε – σε περίπτωση διεξαγωγής πανευρωπαϊκού δημοψηφίσματος – από μία πλειοψηφία κρατών-μελών και πολιτών. Τέτοιου είδους αλλαγές θα ευθυγραμμίσουν την ΕΕ με όλους τους άλλους ομοσπονδιακούς ή διεθνείς οργανισμούς.

Τα κράτη-μέλη της ΕΕ δεν μπορούν να πιεστούν να κάνουν τα ομοσπονδιακά βήματα που προτείνουμε εδώ παρά τη θέλησή τους. Συγχρόνως, αυτά τα κράτη δεν μπορούν να έχουν τη δυνατότητα χωρίς περιορισμούς να επιλέγουν ότι θέλουν από την ΕΕ και να απορρίπτουν τα

υπόλοιπα. Περισσότερες επιλογές “à la carte” και παρακάμψεις ελλοχεύουν τον κίνδυνο να διαρραγεί η συνοχή του κοινοτικού κεκτημένου. Η έλλειψη περιορισμών σημαίνει αποσύνθεση.

Για το λόγο αυτό, προτείνουμε τη δημιουργία μίας νέας κατηγορίας μελών για κράτη που επιλέγουν να μην συμμετέχουν στην ομοσπονδιακή ένωση. Η θεσμική συμμετοχή θα ήταν υποχρεωτικά περιορισμένη. Θα απαιτούνταν η συνεχής υποβολή στις αξίες της Ένωσης, αλλά η πολιτική εμπλοκή στους στόχους και τις πολιτικές της Ένωσης θα ήταν μειωμένη. Αυτό το νέο είδος συνδεδεμένου μέλους θα αποτελούσε μία βελτίωση του σημερινού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, και θα ήταν ανοιχτό και σε όλα τα άλλα ευρωπαϊκά κράτη.

Εφόσον καταστεί ανέφικτο για όλα τα σημερινά κράτη-μέλη να συμφωνήσουν στη μεταρρύθμιση της Ευρωπαϊκής Ένωσης προς αυτές τις κατευθύνσεις, θεωρούμε επιτακτική την σύγκληση μίας συντακτικής συνέλευσης, με μέλη του Ευρωπαϊκού και των εθνικών Κοινοβουλίων για την εγκαθίδρυση ενός συντάγματος προς αυτές τις κατευθύνσεις. Κάθε κοινοβούλιο θα πρέπει να προσκληθεί να συμμετάσχει σε μία νέα αρχή για την Ευρώπη, αλλά η Συνέλευση θα πρέπει να μπορεί να ξεκινήσει τις εργασίες της ακόμη και αν δεν αποφασίσουν όλα να συμμετάσχουν σε μία τέτοια διαδικασία.

.....

Για την επίτευξη αυτών των στόχων, η UEF Europe καλωσορίζει έναν μεγάλο δημόσιο διάλογο για τον «Θεμελιώδη Νόμο για την Ευρωπαϊκή Ένωση», όπως αυτό παρουσιάστηκε από την «Ομάδα Spinelli» του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Δεσμευόμαστε να προωθήσουμε την υπόθεση της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδιακής Ένωσης, προς όφελος ενός κόσμου με περισσότερη ειρήνη και ευημερία.

Η UEF Europe προτείνει αυτό το μανιφέστο στα πολιτικά κόμματα και τους υποψηφίους που θα κατέλθουν στις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Μάιο του 2014.